







Aspectes jurídics de l'"altre" programa: ajudes a projectes innovadors d'energies renovables

Barcelona, 26 de setembre 2024

Jorge Andrey ADVOCAT



- 1. Raó de ser d'aquesta línia d'ajudes
- 2. Tipologies de projectes subvencionables amb exemples
- 3. Qui pot ser beneficiari
- 4. Les despeses subvencionables: el concepte de mòduls i la seva quantia per a cada programa.
- 5. Avantatges pel sector públic: no garantia i reserva de pressupost
- 6. Terminis clau





1. Accelerar la transició energètica

- Accelerar un procediment de transformació ja en marxa
- Subvencionant tipologies de projectes d'EERR que, sense ser necessàriament pioners, sí son innovadors
- "despliegue rápido y masivo" (Convocatòria)
- "acelerar los procesos de la transformación" (Bases)

2. Donar compliment al PRTR

- "El Fondo de Recuperación Next-Generation EU permitirá a España movilizar un volumen de inversión sin precedentes (...) el Gobierno aprobó (...) el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) (...), aprobado por la Comisión Europea el 16 de junio de 2021"
- Això comporta per l'Estat <u>drets (rebre milions i milions), i</u>
 <u>obligacions (gastar aquest milions</u> en els àrees identificades
 al PRTR per complir els objectius aprovats, i fer-ho
 respectant els procediments del MRR (Regl. UE 2021/241)
- Objectiu CID 117: <u>3.800 MW potència renovable al 2T 2026</u>
- Objectiu CID 478: <u>700 MW emmagatzematge</u> o EERR integrades a edificis o procesos industrials <u>3T 2026</u>







1. Nomenclatura

- Tipologia de projectes: vocació comunicativa
- Actuacions subvencionables: "proyectos de inversión en los programes que seguidamente se especifican, siempre y cuando cumplan lo establecido" (art. 7 Bases)
- 5 programes i tres subprogrames
- Actuacions subvencionables no és sinònim de despeses subvencionables (art. 8 Bases). No totes les despeses associades al projecte.

2. Denominador comú: bateries

- Programes 1, 2, 3 i 4 (tots els elèctrics)
- Mínim 0,5kWh de capacitat nominal d'emmagatzematge instal·lada per cada kW de potencia (pic) de generació.
- Es pot instal·lar tot el que es vulgui, el llindar de subvenció arriba fins als 5 kWh emmagatzematge per kW generació
- Compta amb el proveïdor!
 - · No plom àcid
 - Servei tècnic UE
 - Garantia del 70% capacitat durant 5 anys
 - Estàndard Directiva SRI2 protecció dades i ciberseguretat



1. Agrivoltaica

Mínim 200kW - possibilitat agrupar 15 kW. Autoconsum o venda. Màxim 40% superfície terreny FV, 80% amb panells translúcids. Acord vinculant promotor - agricultor

a) Programa de incentivos 1: Proyectos innovadores de instalaciones agrivoltaicas con almacenamiento.

Dentro de este programa se habilitan tres subprogramas, según se sitúe la estructura de generación fotovoltaica respecto al cultivo.

Subprograma de incentivos 1.1: Agrivoltaica intercalada con el cultivo.

Subprograma de incentivos 1.2: Agrivoltaica con estructura sobre el cultivo 2 m \leq h \leq 4 m.

Subprograma de incentivos 1.3: Agrivoltaica con estructura sobre el cultivo h > 4 m.

En este programa 1, la tecnología utilizada sólo podrá ser fotovoltaica. Las instalaciones



b) En sòls de Classe de Capacitat Agrològica I i II, no s'admet, llevat dels supòsits següents:

1r. Quan es tracti de plantes destinades a l'autoconsum que siguin adjacents al punt de subministrament.

2n. Quan es tracti de plantes incloses en projectes d'investigació i recerca participats per centres de recerca o universitats amb finalitats experimentals, sempre que la seva ocupació no sigui superior a 10 ha.

3r. Quan es tracti d'instal·lacions solars ubicades sobre conreus que compleixin els requisits següents:

En el cas de conreus llenyosos, que les plantes fotovoltaiques disposin d'una estructura que situï les plaques per sobre de les plantes, de manera que no impedeixin les pràctiques normals del conreu ni la seva mecanització i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que projecten les plaques.

En el cas de conreus herbacis i hortícoles, quan la distància entre les plaques sigui la necessària per a la mecanització o gestió del conreu, i sempre que tinguin en compte la influència de l'ombra que hi projecten les plaques.

Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
Direcció General
d'Agricultura i Ramaderia
Subdirecció General d'Agricultura

Instrucció tècnica que estableix els criteris d'agrovoltaisme a Catalunya – juliol 2023



2. FV flotant

Mínim 500kW - possibilitat agrupar 15 kW. Autoconsum o venda.

- b) Programa de incentivos 2: Proyectos innovadores de instalaciones fotovoltaicas flotantes en espacios artificiales con almacenamiento.
- d) Únicamente se considerará el sistema fotovoltaico para producción de energía eléctrica instalado situado sobre cualquier tipo de plataforma flotante en cuerpos de agua interiores superficiales y firme de forma permanente a través de al menos un punto fijo del dominio público hidráulico o no, embalses, estanques, balsas mineras, industriales, de riego, de tratamiento de agua, etcétera.



Real Decreto 662/2024, de 9 de julio, por el que se establece el régimen al que ha de estar sometida la instalación de las plantas fotovoltaicas flotantes en los embalses situados en el dominio público hidráulico en las cuencas hidrográficas cuya gestión corresponde a la Administración General del Estado, y por el que se modifica el Reglamento del Dominio Público Hidráulico, aprobado por el Real Decreto 849/1986, de 11 de abril.

2. La autorización administrativa previa, exigida por la normativa del sector eléctrico, podrá tramitarse de manera simultánea a la solicitud de concesión del dominio público hidráulico. Sin perjuicio de lo anterior, no podrá ser otorgada si el solicitante no ha obtenido previamente la concesión referida.



3. EERR integrades en infraestructuras

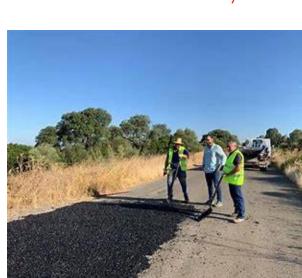
Mínim 200kW - possibilitat agrupar 15 kW. Autoconsum o venda. FV, eòlica o hidro.

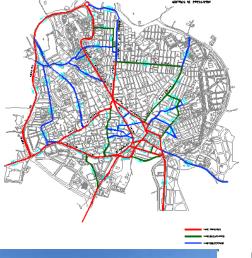
c) Programa de incentivos 3: Proyectos innovadores de integración de renovables con

almacenamiento en infraestructuras.

 d) Serán admisibles proyectos en infraestructuras de aeropuertos, puertos, canales, vías ferroviarias, y carreteras, instalaciones de desalación o tratamiento de agua, así como sus instalaciones asociadas.

- e) También será subvencionables las instalaciones de generación eléctrica realizadas en actuaciones de rehabilitación del espacio natural afectado por actividades mineras que cumplan lo definido en el Real Decreto 975/2009, de 12 de junio.
- f) Del mismo modo serán subvencionables las instalaciones de generación eléctrica realizadas en vertederos en funcionamiento o clausurados que cumplan lo definido en el Real Decreto 646/2020, de 7 de julio. Dichas instalaciones podrán realizarse sobre toda la superficie disponible siempre y cuando se encuentre dentro de los límites autorizados por el órgano competente para el ejercicio de la actividad, que comprende tanto la correspondiente al vaso del vertido como fuera de este.











4. ACC vulnerables

Mínim 100kW - possibilitat agrupar 15 kW. FV o eòlica. Només ACC.

- d) Programa de incentivos 4: Proyectos innovadores de autoconsumo colectivo con almacenamiento, con participación de consumidores vulnerables.
- d) Solo serán subvencionables las instalaciones de autoconsumo colectivo de acuerdo con el RD 244/2019, de 5 de abril de 2019, que incluyan al menos un 10 % de consumidores vulnerables entre los consumidores asociados que tengan asignada, a su vez, al menos el 10 % de la energía prevista de la instalación, redondeado el cálculo de este número de consumidores vulnerables a la unidad, y en cualquier caso como mínimo que incluyan un consumidor vulnerable.
- e) Se considerará vulnerable al consumidor beneficiario del bono social en los términos que se establecen en la normativa vigente.







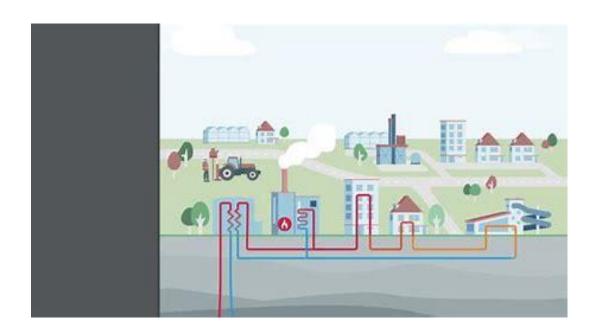




5. Bombes de calor

Mínim 500kW - possibilitat agrupar 5 kW. FV o eòlica. PERÒ si sol·licitant és comunitat de propietaris mínim 70 kW.

- e) Programa de incentivos 5: Proyectos innovadores de instalaciones de bombas de calor renovables.
- a) Las bombas de calor deberán tener un rendimiento medio estacional (SPF) superior a 2,415 para las aplicaciones de calor y para las aplicaciones únicamente de refrigeración, el requisito de eficiencia mínima del sistema de refrigeración, expresado como factor de rendimiento estacional primario, deberá ser superior a 1,4, de acuerdo











1. Òptica i consideracions prèvies

- Com tota la PPT, enfocada als sector municipis
- A nivell privat hi molt marge de "creativitat" possible combinant 5.3 i 5.8 de les Bases. Salvaguardes 5 anys obligació vinculació de destí dels bens subvencionats + 5 anys de manteniment de l'activitat econòmica a la zona.
- A nivell d'associacions, aquestes han de poder ex 5.1 Bases, però el incís "<u>y</u> debidamente inscritas en el registro correspondiente" sembla deixar fora (interpretable?) a les ASOs no inscrites.
- Pels programes 4 (ACC) i 5 (bombes calor) també les CCPP

2. Un Ajuntament o una empresa municipal sí poden ser beneficiaries - 5.1 Bases:

"Podrán obtener la condición de beneficiarios (...)

<u>cualesquiera personas jurídicas, públicas</u> o privadas, legal,
válidamente constituidas y debidamente inscritas en el
registro correspondiente, siempre cumplan todos los
requisitos exigidos por esta orden de bases, las respectivas
convocatorias y las resoluciones de concesión"





1. Totes... totes les entitats públiques?

- AGE exclusa ex 5.5 Bases
- De nou, el incís "<u>y</u> debidamente inscritas en el registro correspondiente" sembla introduir marge d'interpretació / incerteses... que aclareix el asterisc del 6.1 de la Convocatòria amb la remissió al llistat del art. 2 Llei 40/2015

Artículo 2. Ámbito Subjetivo.

- 1. La presente Ley se aplica al sector público que comprende:
- a) La Administración General del Estado.
- b) Las Administraciones de las Comunidades Autónomas.
- c) Las Entidades que integran la Administración Local.
- d) El sector público institucional.
- 2. El sector público institucional se integra por:
- a) Cualesquiera organismos públicos y entidades de derecho público vinculados o dependientes de las Administraciones Públicas.
- b) Las entidades de derecho privado vinculadas o dependientes de las Administraciones Públicas que quedarán sujetas a lo dispuesto en las normas de esta Ley que específicamente se refieran a las mismas, en particular a los principios previstos en el artículo 3, y en todo caso, cuando ejerzan potestades administrativas.
- c) Las Universidades públicas que se regirán por su normativa específica y supletoriamente por las previsiones de la presente Ley.
- 3. Tienen la consideración de Administraciones Públicas la Administración General del Estado, las Administraciones de las Comunidades Autónomas, las Entidades que integran la Administración Local, así como los organismos públicos y entidades de derecho público previstos en la letra a) del apartado 2.





1. Diferència d'enfoc amb el CE-Implementa

- Filtrar per promotors de projectes (beneficiaris) VS filtrar projectes tipo.
- CE-Implementa subvenciona projectes que (i) hi siguin dintre d'alguna de les cinc "àrees d'actuació" ja comentades abans i (ii) estiguin promoguts per entitats que puguin encabir en la definició de comunitats energètiques ja comentada
- Renovables Innovadores subvenciona projectes de tipologies més acotades i que compleixen a nivell projecte amb característiques molt específiques, sense importar qui és el promotor.

2. Això és reflecteix a l'articulació jurídica de les despeses subvencionables (art. 8 de ambdues Bases, però amb redactats molt diferents)

- CE-Implementa

 1. Se consideran gastos subvencionables, a los efectos previstos en esta ley, aquellos que de manera indubitada respondan a la naturaleza de la actividad subvencionada, resulten estrictamente necesarios y se realicen en el plazo
- Renovables Innovadores
 1. Estas ayudas se concederán y justificarán a partir de módulos
- Intensitat màxima ajuda respecte de (tots) els costes subvencionables del projecte [en %] VS mòduls màxims d'ajuda [€/kWp]



1. I això dels mòduls... Que és?

• Ens hem d'anar a la sección 3.ª del Real Decreto 887/2006 (Regl. LGS)

Artículo 76. Ámbito de aplicación de los módulos.

- 1. Las bases reguladoras de las subvenciones podrán prever el régimen de concesión y justificación a través de módulos en aquellos supuestos en que se cumplan los siguientes requisitos:
 - a) Que la actividad subvencionable o los recursos necesarios para su realización sean medibles en unidades físicas.

2. I com es justifica?

- Segons art. 78 Regl. LGS bastaria amb memòria d'actuació i una memòria tècnica, fins i tot en principi no cal comptabilitat diferenciada, presentació de llibres i docs comptables (art. 79 Regl. LGS), etc...,
- Però aquests milions venen (igual CE-Implmenta) de l'Olimp (via MRR PRTR) i per tant "només" tenim una pàgina d'obligacions genèriques pels beneficiaris (motes també de LGS i altres lleis...) i "només" 4 pàgines d'obligacions essencials llistades a partir del 6.8 de les Bases.



ANEXO II

Módulo de ayuda

Los módulos máximos que definen la ayuda a cada una de las actuaciones son los siguientes:

Programa 1

Actuaciones de generación fotovoltaica	Módulo Generación máximo [Ayuda (€/kWp)]			
	10 kWp < P ≤ 100 kWp	100 kWp < P ≤ 1.000 kWp	P > 1.000 kWp	
Proyectos innovadores de agrivoltaica.				
1.1. Agrivoltaica intercalada con el cultivo.	1.000	800	600	
1.2. Agrivoltaica con estructura sobre cultivo 2 m \leq h \leq 4 m.	1.150	950	750	
1.3. Agrivoltaica con estructura sobre cultivo h > 4 m.	1.300	1.100	900	

Programa 2

Actuaciones de generación fotovoltaica	Módulo Generación máximo [Ayuda (€/kWp)]			
	10 kWp < P ≤ 100 kWp	100 kWp < P ≤ 1.000 kWp	P > 1.000 kWp	
2. Proyectos innovadores de fotovoltaica flotante en espacios artificiales.	1.100	900	700	

Programa 3

<i>F</i>	Programa 3				
Actuaciones de generación fotovoltaica		Módulo Generación máximo [Ayuda (€/kWp)]			
	10 kWp < P ≤ 100 kWp	100 kWp < P ≤ 1.000 kWp	P > 1.000 kWp		
3. Proyectos innovadores de integración de renovables en infraestructuras.	800	800 600 400			
Actuaciones de generación eólica	N	Módulo Generación máximo [Ayuda (€/kW)]			
	P ≤ 20 kW	20 kW < P ≤ 500 kW	P > 500 kW		
3. Proyectos innovadores de integración de renovables en infraestructuras.	4.500	3.000	1.000		
Actuaciones de generación hidroeléctrica	N	Módulo Generación máximo [Ayuda (€/kW)]			
	P ≤ 100kW	100 kW < P ≤ 1.000 kW	P > 1.000 kW		
Proyectos innovadores de integración de renovables en infraestructuras.	5.000	3.500	2.500		



Programa 4

Actuaciones de generación fotovoltaica	Módulo Generación máximo [Ayuda (€/kWp)]			
	10 kWp < P ≤ 100 kWp	100 kWp < P ≤ 1.000 kWp	P > 1.000 kWp	
Proyectos innovadores de autoconsumo colectivo con participación de vulnerables.	800	600	400	

		Módulo Generación máxir [Ayuda (€/kW)]		
	P ≤ 20 kW	20 kW < P ≤ 500 kW	P > 500 kW	
3. Proyectos innovadores de integración de renovables en infraestructuras.	4.500	3.000	1.000	

Programa 5

Actuaciones de bomba de calor renovable		Módulo Generación máximo [Ayuda (€/kW)]
5. F	Proyectos innovadores de bomba de calor de energía ambiente (aerotermia/hidrotermia).	750
5. F	Proyectos innovadores de bomba de calor geotérmica.	1.500



Actuaciones de almacenamiento	Módulo Almacenamiento máximo [Ayuda (€/kWh)]
Incorporación de almacenamiento al proyecto de generación para agrivoltaica, flotante, infraestructuras o vulnerables (Cap \leq 10kWh).	170
Incorporación de almacenamiento al proyecto de generación para agrivoltaica, flotante, infraestructuras o vulnerables (10kWh < Cap \leq 100 kWh).	150
Incorporación de almacenamiento al proyecto de generación para agrivoltaica, flotante, infraestructuras o vulnerables (100 kWh < Cap ≤ 5000 kWh).	100
Incorporación de almacenamiento al proyecto de generación para agrivoltaica, flotante, infraestructuras o vulnerables (Cap > 5.000 kWh).	40





No garantia per participar

- Procederá la constitución de garantías para la participación en las convocatorias (...) deberá estar constituida al momento de la solicitud de la participación en la convocatoria correspondiente
- Qüestionable. Pensem en PIMEs, en COOPEs o en ASOs.
- Són 20.000 euros/MW ex art 24 Bases. La Convocatòria ho va mantenir sense afegir import mínim exempt, però afegint durada indefinida! (a la pràctica farà més difícil la seva obtenció). Forma: Aval o segur de caució
- Recorda molt a les garanties d'accés i connexió
- PERÒ, com recorda el 24. 7.b) de les Bases, ens del sector públic exemptes de presentar garantia ex art. 42.2 Regl. LGS ("Las Administraciones Públicas, sus organismos vinculados o dependientes y las sociedades mercantiles estatales y las fundaciones del sector público estatal, así como análogas entidades de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales")



Una part del pressupost es reserva (en primera ronda exclusiva, desprès s'integra a la borsa comú) **per ens públics**

3. El reparto de la dotación presupuestaria prevista para cada programa de ayudas es:

Programa de ayudas	Presupuesto C7.I1 (M€)	Presupuesto C31.I1 (M€)	Públicos C7.I1 (*)	Públicos C31.I1 (*)	Total
1. Proyectos innovadores de agrivoltaica	60.000.000	0	12.000.000	0	72.000.000
1.1. Agrivoltaica intercalada con el cultivo	10.000.000	0	2.000.000	0	12.000.000
1.2. Agrivoltaica con estructura sobre el cultivo 2 m \leq h \leq 4 m	25.000.000	0	5.000.000	0	30.000.000
1.3. Agrivoltaica con estructura sobre el cultivo h > 4 m	25.000.000	0	5.000.000	0	30.000.000
2. Proyectos innovadores de fotovoltaica flotante en espacios artificiales	25.000.000	0	5.000.000	0	30.000.000
3. Proyectos innovadores de integración de renovables en infraestructuras	25.000.000	0	5.000.000) 0	30.000.000
4. Proyectos innovadores de autoconsumo colectivo con participación de vulnerables	40.000.000	30.070.000	8.000.000) о	78.070.000
5. Proyectos innovadores de bombas de calor renovable	34.930.000	0	5.000.000	О	39.930.000
TOTAL PRESUPUESTO	184.930.000	30.070.000	35.000.000	0	250.000.000

(*) Del presupuesto total para estos programas, se reserva para una primera ronda la cantidad de presupuesto que hay en estas columnas para actuaciones donde los beneficiarios sean entidades del sector público según lo establecido en el artículo 2 de la Ley 40/2015, de Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.





18/11/2024 A les 12:00 31/03/2025-6



S'obre termini de sol·licituds.

És concurrència competitiva, per tant no criteri temporal Finalitza el termini de presentació de sol·licituds

Data de realització de les Inversiones i de realització de les actuacions subvencionables

A partir d'aquesta data, 3 meses termini per justificar





Moltes gràcies per la vostra atenció